



Resiliencia Estrategias y Acciones

El rol de los gobiernos subnacionales

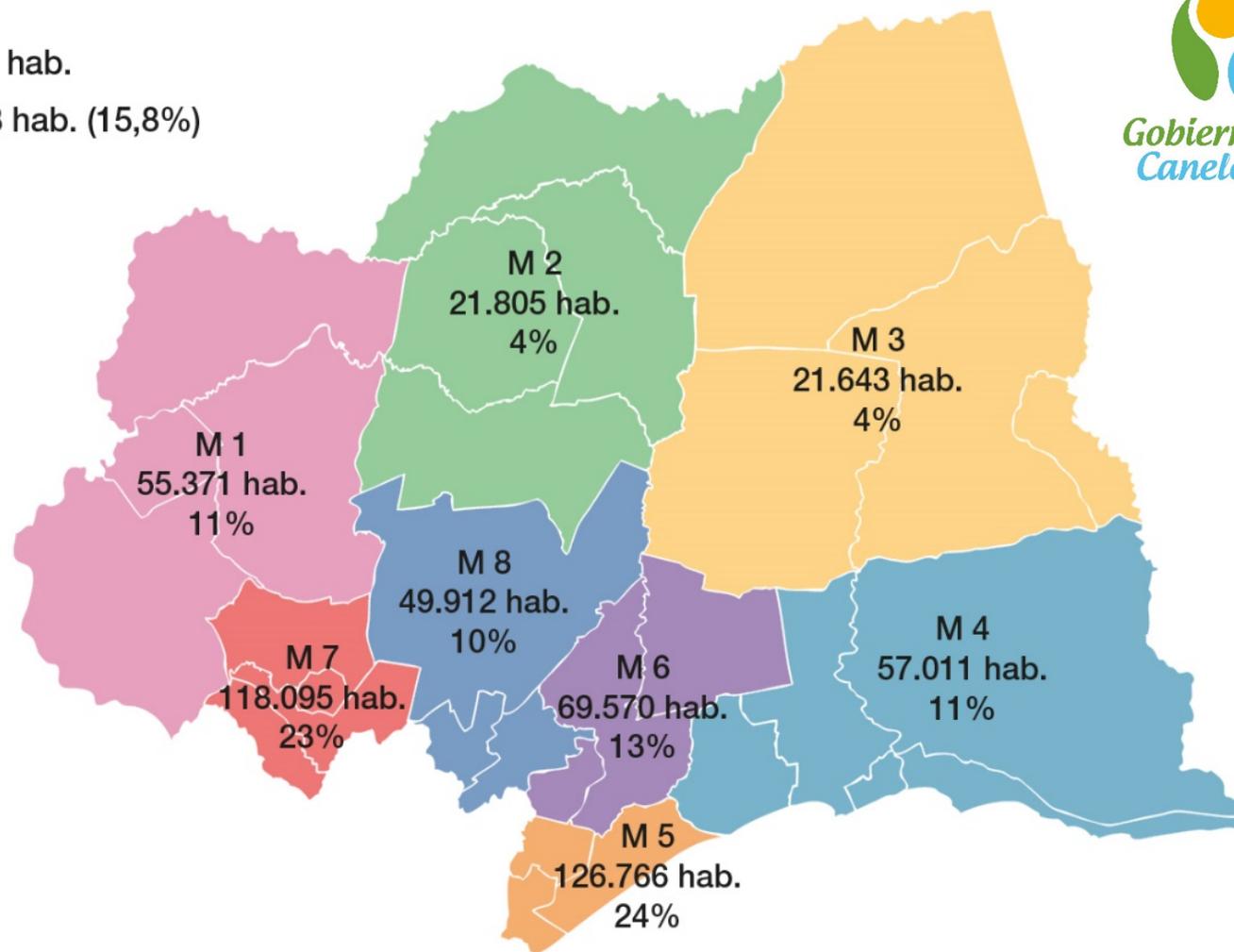
La experiencia de Canelones



Gobierno de
Canelones

Uruguay: 3.286.314 hab.

Canelones: 520.173 hab. (15,8%)



Un departamento complejo y diverso, que encuentra en su territorio las principales características del país

¿Y por resiliencia?

A menudo la resiliencia se entiende como la contracara de la vulnerabilidad, ya que se considera que son las habilidades y capacidades que tiene una población para enfrentar las situaciones adversas que se ocasionan después de un impacto o una crisis (Oliver Smith, 2016).

El diccionario de la UNISDR define resiliencia como «la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas» (UNISDR, 2009).

Sin embargo, vulnerabilidad y resiliencia no siempre son antagónicas. En primer lugar, porque no todos los integrantes de una comunidad tienen las mismas capacidades y porque existen condiciones que pueden colocar a un grupo o persona en condiciones de vulnerabilidad ante un evento adverso, al mismo tiempo que se reconocen las posibilidades de superación que estas tengan. De igual manera que se integra el enfoque de género a la vulnerabilidad debe hacerse al de resiliencia, ya que las capacidades, aprendizajes, aportes y adaptación de hombres y mujeres varían por razones de género.

Teniendo en cuenta estos dos conceptos, de lo que no cabe dudas es que se debe proponer una interacción entre todas las instituciones, organizaciones y comunidad para articular las respuestas y pensar de qué manera la gestión del riesgo se ajusta a la población y a las distintas localidades particulares.



MERCOCIUDADES
Cooperación
Sur Sur



convocatoria ESCUELA DE RESILIENCIA DE MERCOCIUDADES

POSTULACIONES
HASTA EL 22 DE
OCTUBRE

3ª edición:
Ciudades inteligentes
frente a los retos del futuro

COLABORAN:



APOYAN:



Generar espacios para la difusión del enfoque de resiliencia en donde las ciudades puedan compartir sus experiencias y aprendizajes adquiridos en su trabajo, afrontando nuevos desafíos como la profundización de la crisis climática y las repercusiones de la pandemia por SARS COV2

Algunas herramientas desarrolladas en Canelones:

- **Plan Estratégico Canario (2019)**
- **Plan Integral de Gestión de Riesgos (2019)**
 - **Gestión Integral de Riesgos con Enfoque de Género**
- **Estrategia Canaria de Acción Climática (2021)**



Plan Estratégico
Canario

Futuros Canarios Canelones 2040



Plan Estratégico Canario



Índice.

Presentación del Sr. Intendente de Canelones, Yamandú Orsi	9
Planificación Estratégica en Canelones	11
Metodología Prospectiva	15
Prospectiva en Canelones	16
Factores del Sistema	22
Escenarios Deseados	33
Escenario Socio Cultural	35
Escenario Económico Productivo	39
Escenario Territorial Ambiental	43
Escenario Político Institucional	47
Visión 2040	53
Líneas Estratégicas 2040	57
Canelones Inclusivo y Equitativo	61
Canelones Sostenible y Productivo	65
Canelones Integrado y Articulado	69
Canelones Democrático y Participativo	73
Agenda Estratégica	77
A Modo de Cierre	87
Palabras Finales	89
Agradecimientos	90
Anexos	99
1- Evolución de las líneas estratégicas	100
2- Escenarios exploratorios	104

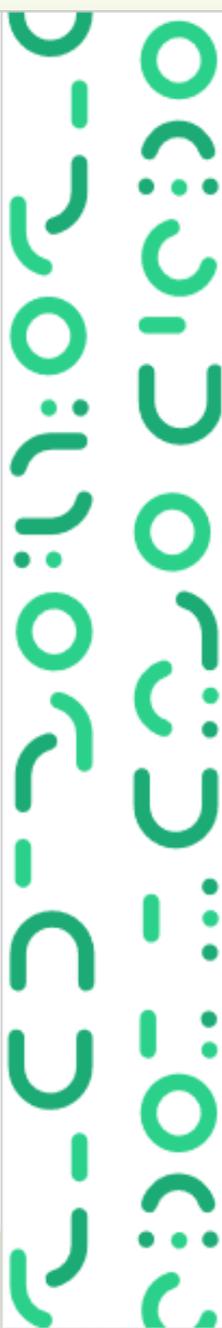
Estrategia Canaria de Acción climática

Impulsar la construcción de
un territorio y una sociedad
climáticamente resilientes



Estrategia canaria de acción climática

Apoya:



Índice

Siglas y acrónimos	7
Resumen ejecutivo	9
1. Introducción	11
2. Marco de referencia en políticas de acción climática	15
Marco internacional	16
Marco Nacional	
Uruguay	18
Marco subnacional	
Departamento de Canelones	23
3. Enfoque metodológico	28
4. Caracterización del territorio ante el cambio climático	37
Caracterización general	38
Perfil climático actual y escenarios climáticos futuros	44
Análisis para la adaptación	46
Análisis para la mitigación	57
5. Estrategia canaria de acción climática	66
Visión	67
Principios transversales	70
Acción para la adaptación	72
Acción para la mitigación	98
Capacidades colectivas para la acción	130
6. Hoja de ruta para la implementación	140
Bibliografía	146

PLAN DE ACCIÓN

EJES
ESTRATÉGICOS

ACCIÓN PARA
LA ADAPTACIÓN

TERRITORIO COSTERO

TERRITORIO RURAL

TERRITORIO URBANO

ACCIÓN PARA
LA MITIGACIÓN

MOVILIDAD

EFICIENCIA ENERGÉTICA

GESTIÓN DE RESIDUOS

USO DEL SUELO Y DE LOS
SISTEMAS NATURALES

PRODUCCIÓN Y CONSUMO

CAPACIDADES
COLECTIVAS PARA
LA ACCIÓN

MEJORES
CAPACIDADES
PARA LA ACCIÓN

INFORMACIÓN Y
GENERACIÓN DE
CONOCIMIENTO

COMUNICACIÓN
Y DIFUSIÓN

GOBERNANZA
PARA LA ACCIÓN
CLIMÁTICA

HOJA DE RUTA



GOBERNABILIDAD



**APROXIMACIÓN
TERRITORIAL
MULTIESCALAR**



FINANCIAMIENTO



**PRIORIDADES
PARA LA
ACCIÓN**

El departamento de Canelones se convierte en una referencia a nivel de la región, como un territorio que prioriza, tanto en sus lineamientos estratégicos de mediano y largo plazo como en sus acciones diarias, la transición hacia un nuevo modelo de desarrollo bajo en carbono, así como la construcción de un territorio y una sociedad climáticamente resilientes, utilizando las mejores tecnologías y prácticas disponibles, avanzando de acuerdo a sus posibilidades y a los apoyos y la cooperación recibida, con una visión metropolitana y en consonancia con las medidas impulsadas a nivel nacional.

COLABORAN



**Gobierno
de Canarias**



Plan departamental de gestión integral de riesgos



Índice

Capítulo 1	9
1.1 Introducción	11
1.2 La gestión integral del riesgo	11
Capítulo 2	17
Contexto regional y departamental	19
La institucionalidad para la gestión de riesgo en Uruguay y Canelones	35
Capítulo 4	39
4.1 Análisis prospectivo	41
4.2 Subgrupos de trabajo permanente	48
4.3 Priorización de peligrosidades	56
Capítulo 5	59
Organización de la respuesta	61
Capítulo 6	83
Herramientas de comunicación	85
Capítulo 7	89
Instrumentos	91
Anexos	115
8.1 Materiales consultados	117
8.2 Tutorial sirec (Sistema Integrado de Respuesta a la Emergencia)	118
8.3 Gestión Prospectiva-Acciones para alcanzar el escenario meta	120
8.4 Glosario de Siglas	123
8.5 Mapas de Riesgo y Recursos de Canelones	125

Introducción a la Gestión Integral de Riesgos con enfoque de género

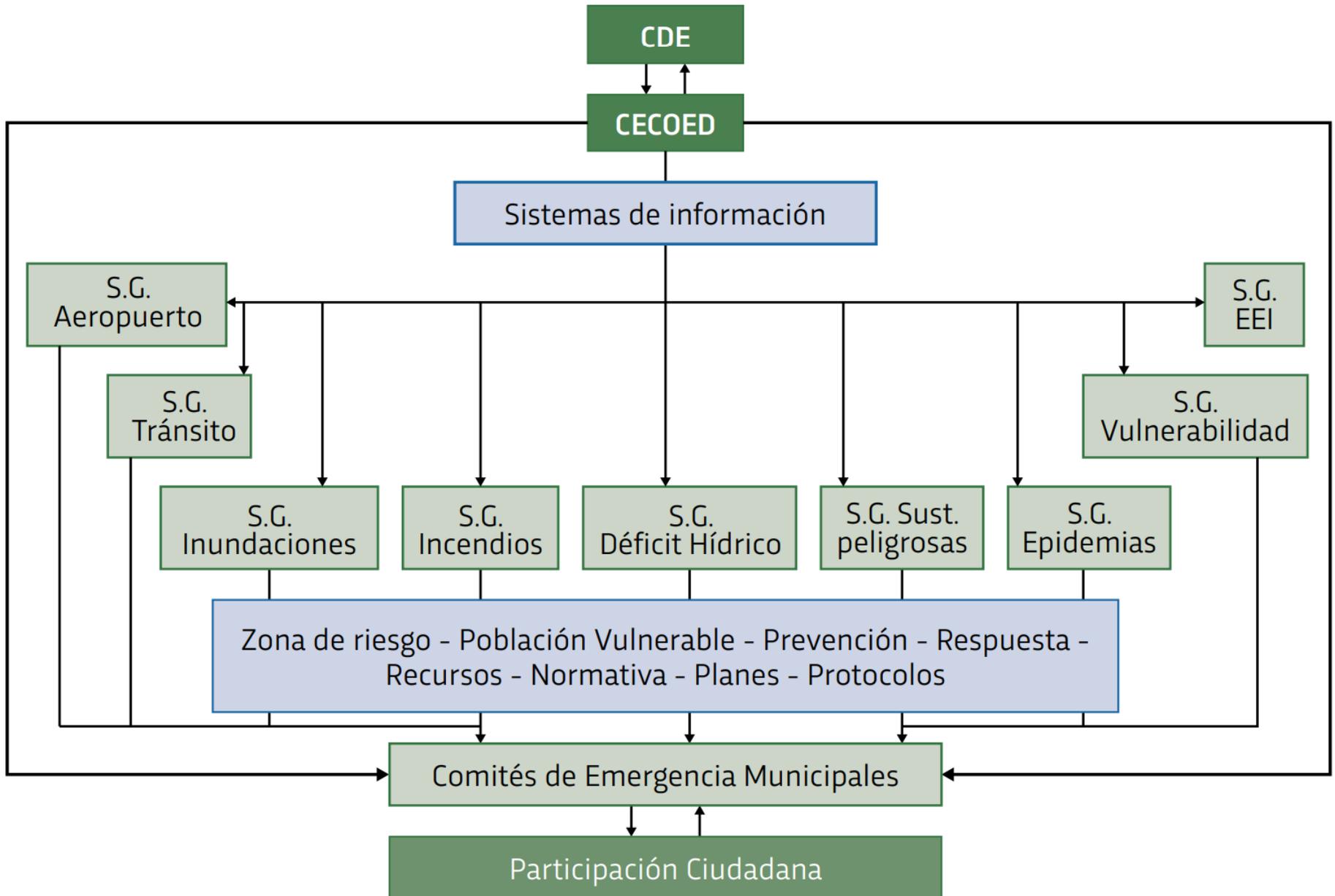


Índice

Introducción	5
Antecedentes.....	6
Marco jurídico	8
Sistema Nacional de Emergencias	8
Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED)	9
Centro Coordinador de Emergencia Departamental de Canelones	10
Estructura de trabajo/Organización en la Respuesta.....	11
Importancia de la Participación Ciudadana en la Gestión Integral de Riesgo	12
Conceptos generales de gestión integral de riesgo	13
Definiciones básicas de Gestión de Riesgos	13
El riesgo	15
Vulnerabilidad	16
Exposición.....	16
Incertidumbre	16
¿Qué entendemos por vulnerabilidad?.....	16
¿Y por resiliencia?	17
Componentes de la Gestión de Riesgo	17
Matriz de Gestión de Riesgo	19
Principales amenazas que se identifican en nuestro territorio	20
Descripción de los Niveles de Riesgo en función del Impacto y de la probabilidad de ocurrencia ante un evento adverso en el Departamento de Canelones	21
Recomendaciones a la población hacia la reducción de riesgos	26
Las recomendaciones se centran en la prevención y preparación de la gestión de riesgos.....	26
En caso de incendios	27
En caso de inundaciones	29
Ante eventos meteorológicos.....	30
Ante derrames de materiales peligrosos.....	31
Ante siniestros	31
Ante ola de frío	33
Ante olas de calor	34
Golpe de calor.....	35

Impacto probabilidad	Leve	Moderado	Severo
Alta	Riesgo moderado	Riesgo importante <ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones por saturación del sistema de drenajes de pluviales • Sequía • Eutrofización-Cianobacterias 	Riesgo inaceptable <ul style="list-style-type: none"> • Incendios de interfaz urbano-forestal - campo • Fenómenos meteorológicos extremos • Siniestros de tránsito
Media	Riesgo tolerable <ul style="list-style-type: none"> • Ola de calor 	Riesgo moderado <ul style="list-style-type: none"> • Incendios de grandes estructuras • Ola de frío 	Riesgo importante <ul style="list-style-type: none"> • Accidentes carreteros con sustancias peligrosas • Accidentes en industrias químicas • Inundaciones por desborde de cursos de agua • Granizada
Baja	Riesgo aceptable <ul style="list-style-type: none"> • Sismos 	Riesgo tolerable <ul style="list-style-type: none"> • Derrame por falla de oleoducto • Fuga por falla de gasoducto • Aglomeraciones de personas • Accidentes ferroviarios • Accidentes marítimos • Accidentes radiológicos 	Riesgo moderado <ul style="list-style-type: none"> • Accidentes aéreos • Especies exóticas invasoras (Rana toro) • Epidemia de Dengue, Zika, Chicungunya (control Aedes)

Sub Grupos de Trabajo Permanente



HOGARES Y BARRIOS RESILIENTES

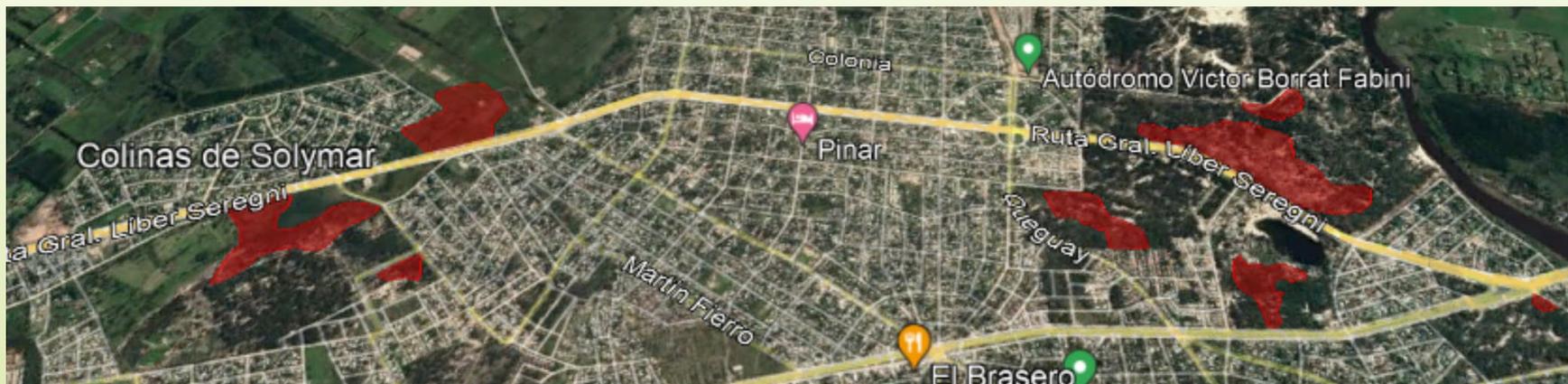
Hogares y barrios resilientes

El Gobierno de Canelones y el CECOED, asumen el compromiso de profundizar el trabajo que se viene desarrollando en todo el Departamento, a través de los Comités de Emergencia Municipales, desarrollando una línea de trabajo que hemos denominado “Hogares y barrios resilientes”.

Con la participación ciudadana como premisa y los CEM como ámbito de referencia y cercanía, el objetivo es que vecinos y vecinas cuenten con las herramientas y estén preparados y organizados para afrontar las amenazas que pueden presentarse en su barrio.

A partir del concepto de riesgo como interacción de amenazas, vulnerabilidades, exposición e incertidumbre, la metodología propuesta consiste en identificar y mapear las principales amenazas que pueden materializarse en el barrio, los elementos vulnerables y definir colectivamente acciones, planes, procedimientos tendientes a eliminar o mitigar las amenazas desde la escala del hogar y el barrio.

PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES Y DE INTERFAZ





La descentralización y la participación ciudadana es para nosotros fundamental a la hora de la gestión integral de riesgos y ese es uno de los objetivos más importantes en el corto y mediano plazo, el de consolidar cada vez más, la participación, desde el conocimiento, el involucramiento y la organización de las vecinas y vecinos del departamento en los temas vinculados a la gestión de riesgo, apostando a generar una mayor y mejor resiliencia.

Objetivos:

En el marco del trabajo que viene llevando a cabo el CECOED Canelones con los Municipios Costeros, se implementa un Programa Permanente de Prevención de Incendios con el objetivo de reducir esta amenaza presente en esta zona del territorio canario, particularmente en los meses de primavera y verano.

Objetivos específicos:

1. Generar espacios permanentes de trabajo del Cecoed y los Comité de Emergencia Municipales de la Costa de Canelones
2. Armar un equipo de trabajo del CEM que se especialice en el SAT
3. Informar, sensibilizar y capacitar a vecinas y vecinos de los barrios y balnearios con mayor riesgo de incendio en toda la costa
4. Consolidar y capacitar un equipo de 50 referentes de organizaciones y Comisiones Barriales que serán capacitados como voluntarios en este tema
5. Elaborar, un plan de trabajo en el marco del Cecoed y los CEM

Líneas de acción:

Objetivo específico 1. Taller de presentación con alcaldes y bomberos y consolidación de un espacio permanente de trabajo.

Objetivo específico 2. Realizar talleres por balneario y definir referentes para integrar el Equipo de trabajo para la prevención de incendios.



Sistema de Alerta Temprana Incendios

Incendio

IRIF Medio, Alto a Muy Alto

El Inumet envía informe diario

**Coordinación
CECOED**

El 911 recibe llamado y activa recursos

**Bomberos
responde**

Avisa de la situación

Se pone sobre aviso

**Grupo SAT
locales** (un grupo
Whatsapp por
municipio)

**Miembros
CECOED**

**Sub grupo
incendios**

**Grupo de
referentes de la
zona de incendios**





Santa Lucía – Plan de Gestión de Riesgos de Inundaciones

El Sistema de Alerta Temprana participativo, consta de 5 etapas bien definidas:

1-Activación: Se activa en presencia de lluvias en la cuenca, o si existe una Advertencia meteorológica en curso.

En las siguientes etapas empieza a haber un flujo de información entre la coordinación del CECEOED, el CEM y los referentes de los barrios que puedan ser afectados por inundación.

2-Monitoreo: se realiza el seguimiento de los datos pluviométricos y de los niveles en los puntos que existan sensores automáticos o reglas, por parte del CEM, Coordinación CECEOED y vecinos. Ésta información será subida al grupo WhatsApp SAT Inundaciones.

3-Aviso: Registro de precipitaciones-información INUMET/CECEOED
Seguimiento de los niveles del río-información SIREC DINAGUA/CECEOED/CEM

4-Alerta: Los niveles se aproximan a la cota de seguridad.

5-Emergencia: Ya hay afectaciones se aplican protocolos

hora: 15:30					
fecha: 30/04/21					
	fuentes de datos				
Nivel-Cota de seguridad	Sensores automáticos/regla	Hasta 5 metros	mas de 5 metros	mas de 7 metros	mas de 9 metros
		X			
Ruta 11 velocidad de crecida	Sensores automáticos-Siret	Estabilizado	30 cms x hora	mas de 10	mas de 15 cm x hora
		X			
Santa Lucía chico	Sensores automáticos-Siret	Estabilizado	30 cms x hora	mas de 10	mas de 15 cm x hora
		X			
Fray Marcos	Sensores automáticos-Siret	Estabilizado	30 cms x hora	mas de 10	mas de 15 cm x hora
		X			
Informe actores locales	vecinos en el lugar	A 100 metros de casas o mas	a 60 metros de casas (horizontal)	a 50 metros de casas	agua a 10 metros de casas
		X			
Precipitación en la cuenca	Inumet	Hasta 5 mm	entre 5 y 15 mm	entre 15 y 30 mm	mas de 30 y 50 mm
			X		
Alerta meteorológica	Inumet	Sin alerta	Nivel amarillo	Nivel naranja	Nivel rojo
			X		



GRACIAS!

Leonardo Herou
Director General de Gestión Ambiental
Coordinador Centro Coord. De Emergencias
Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Mercociudades
Gobierno de Canelones
Leonardo.herou@imcanelones.gub.uy