



Escuela de Resiliencia de Mercociudades
Resiliencia urbana y recuperación
financiera
en tiempos de Covid-10



Diego Aulestia

Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
(CEPAL)

¿Qué es la resiliencia urbana?

La resiliencia urbana es la **capacidad medible de cualquier sistema urbano, con sus habitantes, para mantener la continuidad a través de todas las conmociones y tensiones**, mientras se adapta y transforma positivamente hacia la sostenibilidad...

... y como las funciones de una ciudad se basan en una **combinación de activos, sistemas, prácticas y acciones emprendidas por múltiples actores**, un enfoque basado en el desempeño tiene un mayor potencial para abordar cuestiones de interdependencia, dinámica de poder y escala.

Una Ciudad Resiliente

Planea y actúa para prepararse y responder a los peligros - naturales y provocados por el hombre, repentinos y de aparición lenta - con el fin de proteger y mejorar la vida de las personas, asegurar los beneficios del desarrollo, fomentar un entorno en el que se pueda invertir e impulsar un cambio positivo.

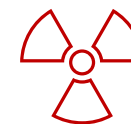
Esto debe considerar:



Acción climática



Acción humanitaria



La reducción de riesgos



Acción social



Desarrollo sostenible

Nuestros desafíos

COVID-19 ha magnificado brechas estructurales - un contexto político y social distinto



Crisis del Multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Modelos de gobernanza global desgastados



Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración



Desafíos estructurales

- Crecimiento insuficiente
- Desigualdades entrecruzadas
- Debilidades institucionales y del mundo del trabajo



Descontento social

- Fragmentación de servicios salud
- Pobreza, desigualdad, informalidad
- Contención, confinamiento y violencia

COVID-19 ha evidenciado problemas estructurales

en las ciudades y en el modelo de desarrollo ALC



La segregación en las ciudades potenció los contagios en los barrios más vulnerables



Las medidas de cuarentenas, distanciamiento físico y otras tomadas por las autoridades mostraron relativa eficacia debido a la insostenibilidad de la permanecía en sus hogares



Mayor riesgo para pobres y vulnerables por enfermedades pulmonares, cardiovasculares y diabetes, y falta de acceso a atención médica.



Los trabajadores informales no pueden generar ingresos y carecen de ahorros para enfrentar la crisis.



Covid-19 profundizó la desigualdad, pobreza y vulnerabilidad económica y social y aumentando las ya inaceptables brechas de género.

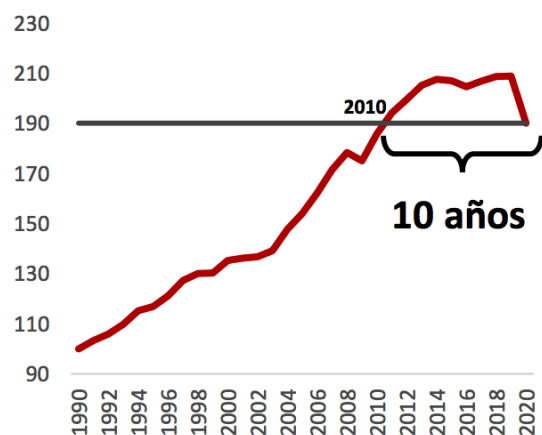


Lo público demostró capacidad limitada de respuesta y se evidenció lo inadecuado de los sistemas de salud en muchos países.

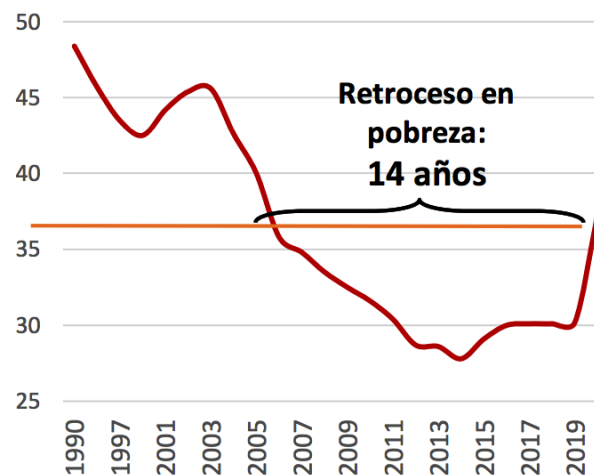
Impactos de COVID-19 en la región

del modelo de desarrollo y las ciudades ALC

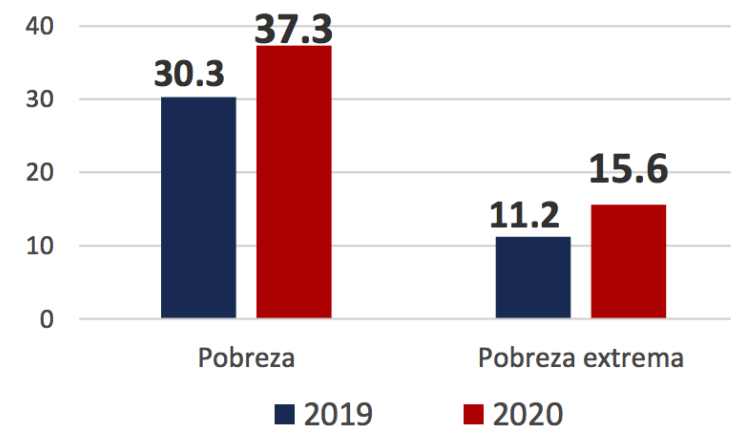
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA
(Índice 1990=100)



AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN
EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020
(Porcentajes)



- A fin del 2020 caída del PIB de 9,1% y 9.9% PIB per cápita sería igual al de 2010
- Cierre de 2,7 millones de empresas formales
- Desempleo alcanzaría a 44 millones de personas
- Un retroceso de 15 años en pobreza alcanzando a 231 millones de personas *a menos que existan políticas públicas activas*
- Retroceso de 30 años en pobreza extrema, alcanzando a 96 millones de personas

Impactos de COVID-19 en la región

Desempleo 2020



El desempleo en **Colombia** fue del 19,7% en julio, por debajo del 21,4% de mayo, pero sigue siendo la tasa más alta de los países miembros de la OCDE.



El desempleo en **Ecuador** alcanzó el 13,3% en junio de 2020, frente al 3,8% seis meses antes, según un informe de septiembre del INEC. Además, 67,4 % de los trabajadores están subempleados.



El desempleo en **Bolivia** llegó al 11,8% en julio, según la agencia nacional de estadísticas.



El desempleo en **Costa Rica** alcanzó el 24,4 % en el trimestre entre mayo y julio, la tasa más alta de su historia. Las mujeres se ven afectadas de manera desproporcionada y se enfrentan al 30,2% de desempleo, en comparación con el 20,7% de los hombres.



Brasil perdió 1,2 millones de empleos formales en los primeros seis meses del año, según cifras del Ministerio de Economía publicadas en julio.

Principios para construir resiliencia

pasos hacia un desarrollo sostenible

Principio 1: Naturaleza dinámica de la resiliencia urbana

La resiliencia no es una condición, sino un estado que no se puede sostener a menos que el sistema evolucione, se transforme y se adapte a las circunstancias y cambios actuales y futuros.

Principio 2: Enfoque sistémico

Reconociendo que las áreas urbanas están compuestas por sistemas interconectados a través de redes complejas y que los cambios en una parte tienen el potencial de propagarse a través de toda la red, construir resiliencia requiere un enfoque amplio y holístico.

Principio 3: Promover la participación en la planificación y la gobernanza

Un sistema resiliente asegura la preservación de la vida, la limitación de las lesiones y la mejora de la prosperidad de sus habitantes al promover la inclusión y fomentar la participación integral y significativa de todos, en particular aquellos en situaciones vulnerables, en la planificación y diversos procesos de gobernanza.

Principio 4: Participación multiactor

Un sistema resiliente debe garantizar la continuidad de la gobernanza, la economía, el comercio y otras funciones y flujos de los que dependen sus habitantes.



CEPAL

Diego Aulestia

Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos

CEPAL

Fuente: Proyecto DA “Recuperación económica y financiera urbana y desarrollo de resiliencia en tiempos de COVID-19”, 2020.

La nueva agenda de desarrollo

con un enfoque de resiliencia

Principio 5: esforzarse por alcanzar los objetivos de desarrollo

La resiliencia debe impulsar, salvaguardar y mantener los objetivos de desarrollo. Los enfoques de la resiliencia deben garantizar que los esfuerzos por reducir el riesgo y aliviar ciertas vulnerabilidades no generen o aumenten otras. Debe garantizar que los derechos humanos se cumplan, respeten y protejan en cualquier circunstancia.



Agenda 2030



Nueva Agenda Urbana



Acuerdo de Paris



Marco de Sendai



Agenda de Acción Addis Abeba

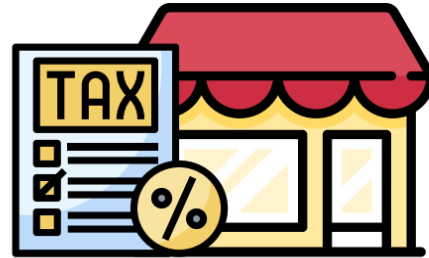
Medidas implementadas por los países

importantes ... pero insuficientes

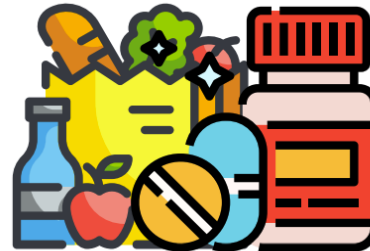
Esfuerzos fiscales en promedio de 4,1% del PIB acompañados de garantías estatales de crédito de hasta 10% del PIB.



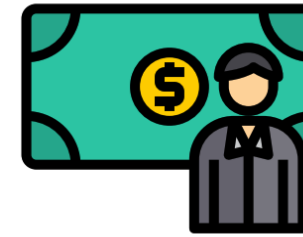
Ingresos básicos de emergencia



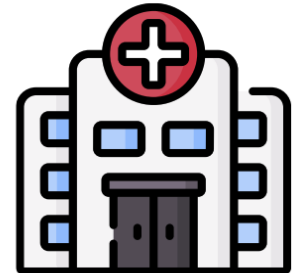
Exención de impuestos, subsidios y periodos de gracia a MiPYMES



Transferencias: alimentos, medicinas, equipos de sanitización



Subsidios a salarios, seguros de desempleo, avance de pensiones



Apoyo al sector de salud

Medidas implementadas por los países

Estímulos financieros y políticas económicas



Colombia. El plan del gobierno presentado en julio para la reactivación económica post-COVID incorpora 13 estrategias, con especial énfasis en la promoción de la creación de empleo, la economía del conocimiento y el comercio electrónico internacional.



República Dominicana. En abril el Banco Central del país aprobó una serie de medidas monetarias, entre ellas bajar tres tipos de tasas de interés e instituir medidas de liquidez para la moneda nacional.



Brasil. En mayo el presidente firmó una ley que libera \$ 11.3 mil millones en ayuda federal a estados y municipios, distribuidos en cuatro meses.



Chile. En junio el presidente detalló un plan de emergencia de \$ 12 mil millones, que incluye fondos para el Proyecto de Ingresos Familiares de Emergencia, gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil, mayor protección contra el desempleo y servicios de salud.



Argentina. En mayo el presidente agregó más de \$ 5.6 mil millones al presupuesto de gasto público y otorgó al Jefe de Gabinete Santiago Cafiero poderes para supervisar el presupuesto nacional hasta finales de 2020 sin supervisión del Congreso.

Medidas recomendadas por CEPAL

para la reconstrucción financiera urbana post-COVID



- Ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza (\$ 147) durante seis meses, a un costo del 1,9% del PIB.
- Bono de hambre equivalente al 70% de una línea de pobreza extrema (\$ 57) que costaría 0,45% del PIB.
- Mayores plazos y periodos de gracia en créditos MiPYMES y cofinanciamiento parcial de nómina.
- Políticas fiscales y monetarias expansivas que sustentan un período más largo de gasto.
- Acceso a financiamiento concesional para países de ingresos medianos.
- Pactos políticos y fiscales para la protección social universal, progresiva y redistributiva.

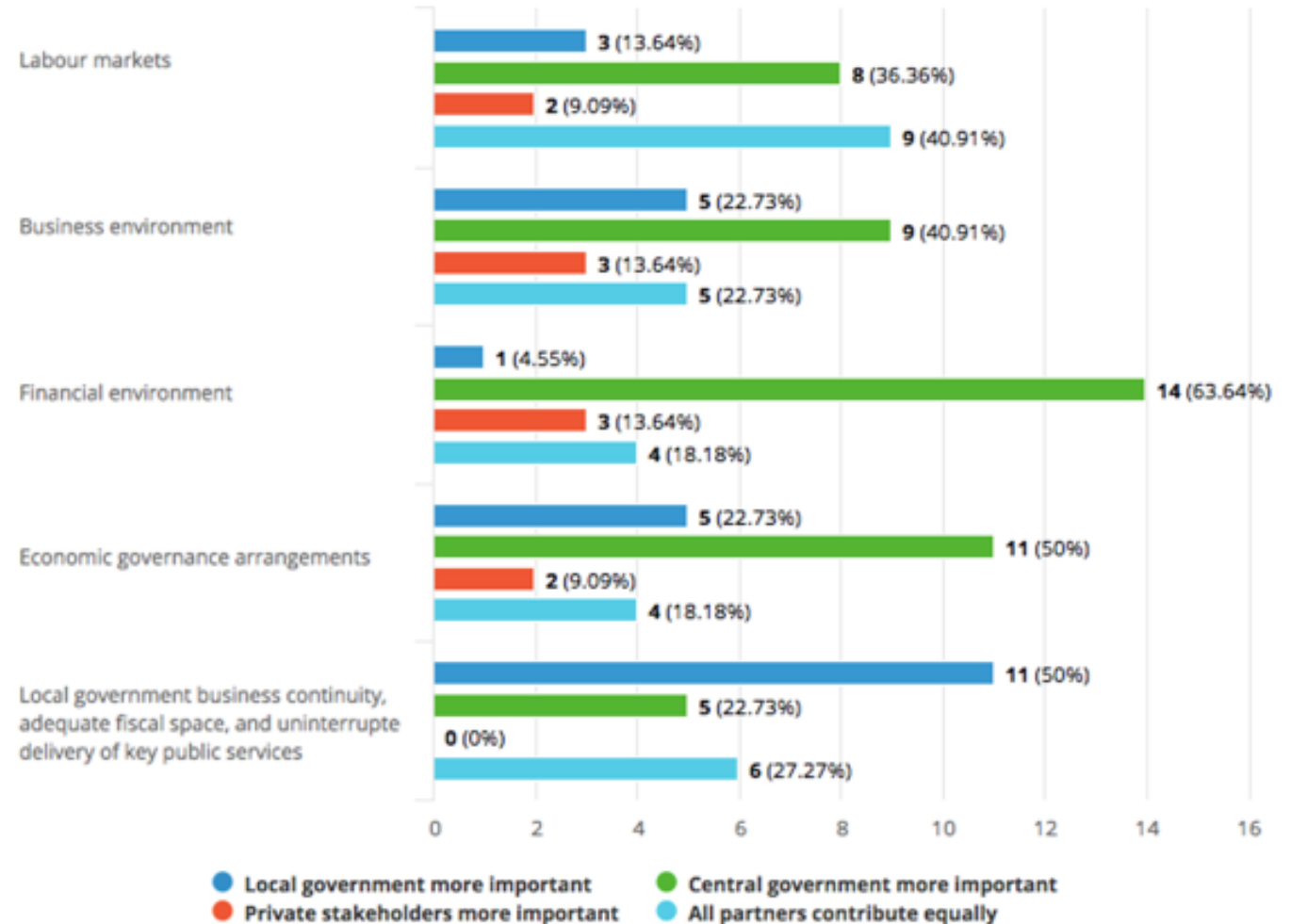
Lecciones urbanas de resiliencia

aprendidas en tiempos de Covid-19

1. El problema de peligros múltiples requiere **enfoques holísticos**
2. La resiliencia debe ser proactiva, **no solo reactiva**
3. Los **datos a nivel urbano** generan conocimientos reales de la situación, son clave para abordar
4. Necesario establecer **claras estrategias de resiliencia**, identificando debilidades estructurales
5. Se deben establecer **sólidos marcos de resiliencia**

Recuperación económica y financiera urbana y desarrollo de resiliencia en tiempos de COVID-19

Contribución de los diferentes actores al abordar los impactos de Covid-19



Un Gran Impulso Ambiental en la región

enfocado en una "Recuperación Verde Habitacional"

Un cambio estructural progresivo donde las autoridades locales cumplen un rol renovado:



- 1) Satisfacer la **generación de viviendas urbanas saludables y resilientes**, especialmente para sus habitantes vulnerables y/o de bajos ingresos.

Políticas de vivienda y planificación



- 2) Promover **prácticas innovadoras y escalables para soluciones de vivienda replicables** con reducidos costos financieros y ambientales.

Normativa e incentivos



- 3) Apoyar **cadenas productivas locales que fomentan la creación de empleo**, el desarrollo de habilidades locales y promuevan las transferencias de conocimiento en temas de innovación.

Requerimientos técnicos, innovación y procesos de industrialización



Diego Aulestia

Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos

CEPAL

CEPAL

Programas de inversión que promuevan el empleo

baja huella ambiental y contribuyan a la democratización del tejido productivo

Ejemplo de intervención potencial:

Caso de estudio 2020 - **Mejora de la Vivienda en Lima**



- El 16% de las viviendas (400 Mil) utilizan materiales precarios *
- 211 mil hogares hacinados *
- 13% de hacinamiento en unidades propias ocupadas (invasión / ocupación ilegal)
- 11% hacinamiento en viviendas alquiladas



(*) Inversión de US \$ 600MM - US \$ 2,000 podría mejorar la calidad, disminuir el hacinamiento y generar empleo (valor individual estimado por HPHI 2018)



- 500 mil viviendas utilizadas como lugar de trabajo
- 46% en asentamientos precarios



- 110 mil créditos (formal) para expandir / actualizar / construir: 60% usado en asentamientos precarios.

Recuperación económica y financiera urbana y desarrollo de resiliencia en tiempos de COVID-19

Objetivos del proyecto

Fechas : julio 2020 – diciembre 2021

- **Fortalecer las capacidades de los gobiernos locales** en 15 ciudades (3 en LAC) y establecer un espacio global para compartir experiencias en **recuperación económica post-pandemia**.
- Diseñar, implementar y monitorear respuestas económicas y financieras, planes de recuperación y **proyectos de reconstrucción ante COVID-19 que sean sostenibles, resilientes e inclusivos**.
- Promover el aprovechamiento de soluciones y oportunidades digitales y tecnológicas dentro de la economía verde mediante las siguientes dimensiones:

I. Empleo en las ciudades

II. Ingresos de los gobiernos locales

III. Productividad en las ciudades

IV. Financiamiento

Vivienda

Solución sostenible para la recuperación verde post pandemia



¡Muchas
Gracias!



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Diego Aulestia

Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
(CEPAL)